

IL PRESIDENTE

IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO

AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012

CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 122/2012

### **Ordinanza n. 92 del 29 luglio 2013**

**Realizzazione soluzioni alternative alle abitazioni danneggiate e distrutte dal sisma del maggio 2012 attraverso l'acquisto, fornitura, installazione e manutenzione di ulteriori Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR), da eseguirsi nelle zone rurali, denominati lotto 5, compreso la sistemazione delle basi di appoggio e l'allaccio alle utenze esistenti. Approvazione atti di gara**

**Vista** la legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii.;

**Visto** il D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità";

**Visto** l'art. 8 della L. R. n.1 del 2005, recante "Norme in materia di protezione civile";

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 Maggio 2012 recante la dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto legge 4 novembre 2002 n. 245, convertito con modificazioni dall'art. 1 della Legge 27 dicembre 2002, n. 286;

**Viste** le Deliberazioni del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 Maggio con i quali è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Mantova i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al capo del dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;

**Visto** il Decreto-Legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni in legge n. 122 del 01 agosto 2012, recante "interventi urgenti in favore delle aree colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012";

**Visto** l'articolo 10 del Decreto Legge 22 giugno 2012 n. 83, convertito con modificazioni in legge n. 134 del 7 agosto 2012, pubblicata sulla G.U. n. 187 dell'11 agosto 2012, "misure urgenti per la crescita del paese";

**Visto** il decreto legge n. 43 del 26 aprile 2013 convertito con modificazioni nella legge n 71 del 24 giugno 2013 che proroga lo stato di emergenza al 31 dicembre 2014;

**Vista** l'ordinanza n. 23 del 14 agosto 2012 con la quale si è stabilito di approvare il programma denominato "Programma Casa per la transizione e l'avvio della ricostruzione", così articolato:

- Nuovo Contributo per l'Autonoma Sistemazione;
- Programma alloggi per l'affitto;

- Avvio della ricostruzione delle abitazioni con la concessione dei contributi per la riparazione e ripristino degli edifici che hanno avuto un esito di agibilità, con le schede AeDES "B", "C" ed "E" leggere che presentano danni lievi;
- Recupero alloggi ACER danneggiati;
- Realizzazione soluzioni alternative alle abitazione danneggiate e distrutte con la installazione di moduli temporanei rimovibili:
  - a) nelle aree rurali;
  - b) nei centri urbani gravemente danneggiati;

**Rilevato** che il Commissario Delegato ha promosso l'acquisto, la fornitura e posa in opera di prefabbricati modulari abitativi non infissi ma semplicemente appoggiati al suolo, quindi immediatamente rimovibili al venir meno dell'esigenza abitativa e al fine di non consolidare nel tempo insediamenti precari sia dal punto di vista edilizio che sociale;

**Vista** l'ordinanza n. 45 del 21 settembre 2012 con la quale è stata approvata la documentazione predisposta per la procedura aperta per la redazione della progettazione, la realizzazione dei Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR), il loro riacquisto, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli stessi per tre anni, e la sistemazione delle basi di appoggio ed allaccio delle utenze, in ambito rurale;

**Considerato** a seguito della procedura aperta sono già stati realizzati e consegnati, articolati in quattro lotti, 193 Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR);

**Atteso** che sono pervenute, successivamente all'ultimazione dei lavori e forniture aggiudicate, ulteriori richieste, da parte sia dei Comuni che delle Associazioni di categoria degli agricoltori, della installazioni di Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR), volte a soddisfare esigenze abitative per la popolazione rurale colpita dal sisma del 20 e 29 maggio 2012;

**Ravvisato** che ad oggi le richieste pervenute risultano essere n. 14 e pertanto si ritiene opportuno prevedere l'installazione di almeno 20 prefabbricati modulari rurali rimovibili con la possibilità di aumentare o ridurre i lavori e forniture per una percentuale del 30% come previsto nella precedente gara;

**Ritenuto** che la proroga dello stato di emergenza al 31 dicembre 2014, i tempi della ricostruzione degli edifici rurali con esito di agibilità "E" che si prevedono in almeno tre anni dalla presentazione dei progetti con scadenza alla fine di questo anno, la necessità di assicurare il presidio delle aziende agricole e la prosecuzione delle attività, costituiscano motivazioni valide e sufficienti per installare ulteriori PMRR;

**Rilevato** che con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 15 giugno 2012 si è provveduto ad autorizzare i Commissari delegati, per l'attuazione del D.L. 6 giugno 2012, n. 74 convertito con modificazioni in legge n. 122 del 01 agosto 2012, ove ritenuto indispensabile e sulla base di specifica motivazione a derogare alla vigente normativa specificamente elencata nella citata deliberazione, al suo art. 1;

**Considerato** che la gestione dell'emergenza sismica presuppone tempi molto ridotti per lo svolgimento delle attività tecniche finalizzate al superamento dello stato di emergenza con la realizzazione di soluzioni abitative temporanee che consentano di alloggiare la popolazione, colpita dal terremoto del maggio 2012, attualmente ospitata in altre situazioni precarie, in prossimità delle aziende e fabbricati rurali;

**Visti** i limitati tempi a disposizione e l'approssimarsi di una nuova stagione invernale che impongono al Commissario Delegato di provvedere direttamente alla fornitura di ulteriori

PMRR nelle zone rurali per consentire agli agricoltori di presidiare l'azienda agricola e di accudire agli animali;

**Valutato** che per esigenze di celerità e speditezza di tale fase del procedimento, risulta opportuno avvalersi solamente di alcune delle deroghe previste dalla citata deliberazione del Consiglio dei Ministri del 15 giugno 2012;

**Preso atto** che per l'attuazione del decreto legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni dalla legge n° 134 del 7/08/2012, pubblicata sulla G.U. n° 187 dell'11/08/2012, il Commissario Delegato intende avvalersi, in quanto ritenuto indispensabile per l'attuazione del programma casa, relativo alla realizzazione delle soluzioni abitative temporanee, delle deroghe alle norme vigenti, sulla base delle specifiche motivazioni, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico, della direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 ottobre 2004 e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario;

**Visto** il documento predisposto, Allegato "C" alla presente ordinanza per farne parte integrante e sostanziale, nel quale sono indicati gli articoli delle disposizioni normative a cui si intende derogare, con le relative specifiche motivazioni, per la realizzazione del programma casa, per la parte relativa alla realizzazione delle soluzioni abitative temporanee per i nuovi PMRR;

**Preso atto** che per quanto attiene gli ulteriori Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR), come già avvenuto per i precedenti, non si è proceduto alla localizzazione ai sensi dell'art. 10 del Decreto-Legge 22 giugno 2012 n. 83, convertito con modificazioni in legge n. 134 del 7 agosto 2012, in quanto le soluzioni abitative verranno installate nell'area di sedime del fabbricato rurale esistente a servizio dell'azienda agraria e pertanto non necessitano immissioni in possesso o occupazioni temporanee d'urgenza;

**Ravvisato** che, sempre in considerazione delle circostanze di estrema urgenza, l'appalto ha per oggetto la progettazione, fornitura e posa in opera dei Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR), il loro riacquisto, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli stessi per tre anni, la sistemazione della base di appoggio e gli allacci alle utenze esistenti;

**Preso atto** che la documentazione predisposta, visto il limitato tempo a disposizione che non ha consentito la redazione della progettazione, per la realizzazione dei Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR) e la sistemazione delle basi di appoggio, in ambito rurale, si compone:

- a) dell'elaborato Capitolato Speciale di Appalto (Allegato "A") completo, a sua volta, di:
  - Allegato 1: scheda tecnica con indicazione del numero dei P.M.R.R., delle categorie tipologiche dimensionali, dell'importo delle forniture e dei lavori compreso quelli della sicurezza, non soggetti a ribasso, degli oneri per la manutenzione ordinaria e straordinaria, dei tempi per la progettazione esecutiva e per l'esecuzione degli interventi;
  - Allegato 1 bis con indicazione del costo complessivo del modulo abitativo, delle aree da sistemare e opere di urbanizzazione da realizzare, per ogni tipologia di PMRR;

**Rilevato** che per la realizzazione dei Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR), la sistemazione aree di appoggio ed allacci e la manutenzione ordinaria e straordinaria degli

ulteriori PMRR, denominato lotto 5, si prevede una spesa complessiva pari ad € 1.126.000,00 distinta come segue nel quadro tecnico ed economico:

QUADRO TECNICO-ECONOMICO			
<b>A)</b>	<b>Lavori e forniture a base d'appalto</b>		
A.1 -	Lavori a corpo		820.520,00
A.2 -	Oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta		15.183,60
A.3 -	Manutenzione ordinaria e straordinaria triennale		47.160,00
<b>SOMMANO I LAVORI</b>			<b>882.863,60</b>
<b>B)</b>	<b>Somme a disposizione dell'amministrazione solo su lavori e forniture (A.1, A.2)</b>		
B.1 -	Allacciamenti ai pubblici servizi		10.000,00
B.2 -	Imprevisti		87.577,87
B.3 -	Acquisizione aree o immobili e pertinenti indennizzi		0,00
B.4 -	Accantonamento di cui all'Art. 12 del D.P.R. 207/2010	1.00%	8.205,20
B.5 -	Spese di cui all'articolo 92, comma 7-bis, del Codice Contratti, spese tecniche per attività di Direzione Lavori, Assistenza giornaliera e contabilità, Coordinamento della Sicurezza in fase di esecuzione dei lavori, di supporto al Responsabile del Procedimento, direzione esecuzione contrattuale e di verifica e validazione dei progetti, collaudi e certificati regolare esecuzione	1.20%	9.846,24
B.6 -	Spese di cui all'articolo 92, comma 5, del Codice Contratti	0,80%	6.564,16
B.7 -	Spese per commissioni giudicatrici		5.000,00
B.8 -	Spese per pubblicità		10.000,00
B.9 -	Spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste dal capitolato speciale d'appalto		5.000,00
B.10 -	I.V.A. 10%, importo su (A.1+A.2+B.2+B.4)		93.148,67
B.11 -	Contributo integrativo (4%) su importo B.5		393,85
B.12 -	I.V.A. per spese tecniche compreso contributo integrativo (21%) su importo (B.1+B.5+B.8+B.9+B.11)		7.400,42
<b>SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE</b>			<b>243.136,40</b>
<b>SOMMA TOTALE INTERVENTO</b>			<b>1.126.000,00</b>

**Viste** le Norme di gara della procedura negoziata per la progettazione, fornitura e posa in opera dei Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR), il loro riacquisto, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli stessi per tre anni, la sistemazione base di appoggio ed allaccio delle utenze esistenti, Allegato "B" alla presente ordinanza quale parte integrante e sostanziale, che prevedono che l'appalto sia articolato in un unico lotto contraddistinto con il n. 5;

**Preso** atto che dagli elaborati risulta che l'importo complessivo dei lavori, compreso oneri della sicurezza, per la fornitura, posa in opera e manutenzione dei prefabbricati modulari rimovibili rurali nelle aree rurali è pari ad € 882.863,60, inferiore pertanto ad un milione di euro;

**Rilevato** che l'individuazione per i moduli rurali oggetto della presente procedura è stata effettuata dalle Amministrazioni Comunali di riferimento in tempi recenti e stante la necessità di allocare le famiglie ivi destinate ed in considerazione dell'importo per la realizzazione dell'intero lotto 5, è consentito l'utilizzo, a norma dell'art. 122, comma 7, del D. Lgs. 163/2006, di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara;

**Evidenziato** che l'individuazione delle ditte da invitare sarà effettuata tenendo conto dell'esperienza maturata nell'ambito delle procedure già bandite per la ricostruzione e

precisamente valutando le ditte in possesso dell'adeguata qualificazione per la realizzazione dei lavori in argomento e contestualmente la capacità di consentire il raggiungimento della conclusione dei lavori nei tempi strettamente necessari;

**Atteso** che nell'ambito della predetta selezione si rispetteranno i criteri di trasparenza, concorrenza e rotazione, compatibilmente con l'impellente necessità di concludere la procedura per avviare i lavori;

**Ravvisato** che ai sensi dell'art. 10 del DLgs 163/2006 e s.m.i. è necessario procedere alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento per quanto attiene la realizzazione dei Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR);

**Visto** l'articolo 300 del DPR 207/2010 il quale dispone che nel caso di forniture di importo superiore ai 500.000,00 euro, come nel caso in oggetto per i PMRR deve essere nominato un Direttore dell'Esecuzione del Contratto, diverso dal responsabile del procedimento;

**Visto** l'articolo 147 del DPR 207/2010 che per il coordinamento, la direzione ed il controllo tecnico-contabile dell'esecuzione di ogni singolo intervento le stazioni appaltanti, prima della gara, istituiscono un ufficio di direzione lavori, costituito da un direttore dei lavori ed eventualmente, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento, da uno o più assistenti con funzioni di direttore operativo o di ispettore di cantiere;

**Atteso** che occorre provvedere pertanto sia alla individuazione del Responsabile Unico del Procedimento che al Direttore dei Lavori/Direttore dell'Esecuzione Contrattuale per i PMRR;

**Rilevato** che il Geom. Benedetto Renzetti, assegnato alla Struttura Tecnica del Commissario Delegato, ha già svolto le funzioni di Direttore dei Lavori/Direttore dell'Esecuzione Contrattuale per gli altri quattro lotti dei PMRR;

**Considerato** opportuno avvalersi dell'Agenzia Regionale Intercent-ER per l'assistenza nell'espletamento della procedura negoziata, che sarà effettuata dal Commissario Delegato;

**Visto** l'art. 27 comma 1, della L. 24 novembre 2000, n. 340 e successive modifiche ed integrazioni ai sensi del quale i provvedimenti commissariali divengono efficaci decorso il termine di 7 giorni per l'esercizio del controllo preventivo di legittimità da parte della Corte dei Conti, ma possono essere dichiarati con motivazione espressa dell'organo emanante, provvisoriamente efficaci;

**Ritenuto** che l'estrema urgenza di concludere la procedura oggetto della presente ordinanza, al fine di installare al più presto gli ulteriori PMRR nelle aree rurali, per le motivazioni in precedenza espresse, sia tale da rendere necessaria la dichiarazione di provvisoria efficacia ai sensi della L. 24 novembre 2000 n.340;

Tutto ciò premesso e considerato

## DISPONE

- 1) di approvare la documentazione predisposta per la procedura negoziata per la redazione della progettazione, la realizzazione di ulteriori Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR), denominato lotto 5, il loro riacquisto, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli stessi per tre anni, e la sistemazione delle basi di appoggio ed allaccio delle utenze, in ambito rurale, che si compone:

- a) dell'elaborato Capitolato Speciale di Appalto (**Allegato "A"**) completo, a sua volta, di un Allegato 1: scheda tecnica, con indicazione del numero dei P.M.R.R., delle categorie tipologiche dimensionali, dell'importo delle forniture e dei lavori compreso quelli della sicurezza, non soggetti a ribasso, degli oneri per la manutenzione ordinaria e straordinaria, dei tempi per la progettazione esecutiva e per l'esecuzione degli interventi; di un Allegato 1bis: con indicazione del costo complessivo del modulo abitativo, delle aree da sistemare e opere di urbanizzazione da realizzare, per ogni tipologia di PMRR;
- b) Norme di gara (**Allegato "B"**);
- 2) di dare atto che per la realizzazione dei Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR), la sistemazione aree di appoggio ed allacci e la manutenzione ordinaria e straordinaria dei PMRR, per tre anni, si prevede una spesa complessiva pari ad € 1.126.000,00 distinta come segue nel quadro tecnico ed economico:

QUADRO TECNICO-ECONOMICO			
<b>A)</b>	<b>Lavori e forniture a base d'appalto</b>		
A.1 -	Lavori a corpo	820.520,00	
A.2 -	Oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta	15.183,60	
A.3 -	Manutenzione ordinaria e straordinaria triennale	47.160,00	
<b>SOMMANO I LAVORI</b>			<b>882.863,60</b>
<b>B)</b>	<b>Somme a disposizione dell'amministrazione solo su lavori e forniture (A.1, A.2)</b>		
B.1 -	Allacciamenti ai pubblici servizi	10.000,00	
B.2 -	Imprevisti	87.577,87	
B.3 -	Acquisizione aree o immobili e pertinenti indennizzi	0,00	
B.4 -	Accantonamento di cui all'Art. 12 del D.P.R. 207/2010	1.00%	8.205,20
B.5 -	Spese di cui all'articolo 92, comma 7-bis, del Codice Contratti, spese tecniche per attività di Direzione Lavori, Assistenza giornaliera e contabilità, Coordinamento della Sicurezza in fase di esecuzione dei lavori, di supporto al Responsabile del Procedimento, direzione esecuzione contrattuale e di verifica e validazione dei progetti, collaudi e certificati regolare esecuzione	1.20%	9.846,24
B.6 -	Spese di cui all'articolo 92, comma 5, del Codice Contratti	0,80%	6.564,16
B.7 -	Spese per commissioni giudicatrici		5.000,00
B.8 -	Spese per pubblicità		10.000,00
B.9 -	Spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste dal capitolato speciale d'appalto		5.000,00
B.10 -	I.V.A. 10%, importo su (A.1+A.2+B.2+B.4)		93.148,67
B.11 -	Contributo integrativo (4%) su importo B.5		393,85
B.12 -	I.V.A. per spese tecniche compreso contributo integrativo (21%) su importo (B.1+B.5+B.8+B.9+B.11)		7.400,42
<b>SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE</b>			<b>243.136,40</b>
<b>SOMMA TOTALE INTERVENTO</b>			<b>1.126.000,00</b>

- 3) di stabilire che per la realizzazione dell'intero lotto 5, a norma dell'art. 122, comma 7, del D. Lgs. 163/2006 e smi, verrà effettuata una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara estesa ad almeno dieci ditte;
- 4) di dare atto che alla procedura negoziata saranno invitate ditte tenendo conto dell'esperienza maturata nell'ambito delle procedure già bandite per la ricostruzione e precisamente valutando le ditte in possesso dell'adeguata qualificazione per la realizzazione dei lavori in argomento e contestualmente la capacità di consentire il raggiungimento della conclusione dei lavori nei tempi strettamente necessari;

- 3) di stabilire che per l'espletamento della procedura negoziata, di cui al punto 1 della presente ordinanza, il Commissario Delegato si avvarrà dell'Agenzia Regionale Intercent-ER;
- 4) di dare atto che agli oneri derivanti dalla realizzazione degli ulteriori Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR), lotto 5, la sistemazione della base di appoggio, l'allaccio alle utenze esistenti e la manutenzione ordinaria e straordinaria dei PMRR, in ambito rurale, dell'importo complessivo di € 1.126.000,00 si provvederà con le risorse del Fondo di cui all'articolo 2, comma 1 del Decreto-Legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni in legge n. 134 del 7 agosto 2012, pubblicata sulla G.U. n. 187 dell'11 agosto 2012;
- 5) di stabilire che per la realizzazione degli ulteriori Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR), lotto 5, per esigenze di celerità e speditezza di tale fase del procedimento, risulta opportuno avvalersi solamente di alcune delle deroghe previste dalla deliberazione del Consiglio dei Ministri del 15 giugno 2012, pubblicata sulla G.U. n° 156 del 6 luglio 2012, per consentire la realizzazione delle soluzioni abitative provvisorie prima del prossimo inverno;
- 6) di approvare il documento, (Allegato "C") alla presente ordinanza per farne parte integrante e sostanziale, nel quale sono indicati gli articoli delle disposizioni normative a cui si intende derogare, con le relative specifiche motivazioni, per la realizzazione del programma casa relativo alla progettazione, fornitura e posa in opera dei Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR), il loro riacquisto, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli stessi per tre anni, la sistemazione delle basi di appoggio e l'allaccio alle utenze esistenti;
- 7) di nominare Responsabile Unico del Procedimento per quanto attiene la realizzazione dell'ulteriore lotto 5 dei Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR), compreso la sistemazione delle basi di appoggio e l'allaccio alle utenze esistenti, la manutenzione ordinaria e straordinaria, l'ing. Manuela Manenti, assegnata alla struttura tecnica del Commissario Delegato;
- 8) di nominare, ai sensi degli articoli 147 e 300 del DPR 207/2010, Direttore dei Lavori/Direttore dell'Esecuzione Contrattuale dei PMRR, il Geom. Benedetto Renzetti, assegnato alla struttura tecnica del Commissario Delegato;
- 9) di dichiarare la presente ordinanza provvisoriamente efficace ai sensi della L. 24/11/2000 n. 340 e di disporre l'invio della stessa alla Corte dei Conti per il controllo preventivo di legittimità, ai sensi della legge n. 20 del 1994;

La presente ordinanza è, altresì, pubblicata nel Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia-Romagna (BURERT).

Bologna lì, 29 luglio 2013

Vasco Errani